

RELATÓRIO DA COMISSÃO DE ACOMPANHAMENTO E AVALIAÇÃO DO CONTRATO DE GESTÃO DO INSTITUTO DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL MAMIRAUÁ - IDSM

PERÍODO DE JANEIRO A JUNHO DE 2004

1. CONSIDERAÇÕES INICIAIS

O propósito deste documento é relatar o resultado das reuniões de acompanhamento do Contrato de Gestão, e verificar o atingimento das metas pactuadas entre o Ministério da Ciência e Tecnologia (MCT) e o Instituto de Desenvolvimento Sustentável Mamirauá (IDSM), conforme disposto na Cláusula Oitava do referido Contrato.

No período de 19 a 22 de outubro de 2004, a Comissão de Acompanhamento e Avaliação (CAA) reuniu-se na Sede do Mamirauá (Tefé/AM) e elaborou o conjunto de comentários e recomendações registrados ao longo do documento. A equipe também destaca a visita feita ao Centro Integrado de Educação Ambiental e Científica (CIEAC), à nova Sede do IDSM em Tefé e à comunidade da Vila Alencar.

A Comissão reconhece que neste período houve problemas decorrentes do acidente aéreo na Cia de Aviação Rico, onde faleceram dois funcionários do IDSM, e que impactou no gerenciamento de todas as atividades da equipe do Instituto.

2. METODOLOGIA DE ANÁLISE

Para a elaboração do presente Relatório de Acompanhamento, a Comissão seguiu os seguintes passos:

- análise das recomendações da CAA, emitidas em relatórios anteriores, e o seu atendimento pelo IDSM;
- análise e discussão com a Diretoria do IDSM do relatório de desempenho do Contrato de Gestão apresentado pelo Instituto, correspondente ao primeiro semestre de 2004;
- definição de recomendações a serem encaminhadas ao IDSM e ao MCT; e
- conclusão sobre o desempenho do IDSM no primeiro semestre de 2004, em relação às metas estabelecidas no Contrato de Gestão.

3. CONSIDERAÇÕES SOBRE AS RECOMENDAÇÕES ANTERIORES DA COMISSÃO

Após análise do Relatório Semestral de 2004 do IDSM, a Comissão pôde identificar a situação abaixo, em relação às recomendações propostas nos Relatórios de Acompanhamento Semestrais de 2002 e 2003 e Anual de 2003:

3.1. Recomendações ao IDSM constantes do Relatório Semestral 2002:

- a) produção de um vídeo que expresse as ações do IDSM para apresentação aos gestores do Governo Federal. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** Conforme informações prestadas pelo IDSM na página 77 do Relatório Semestral de 2004, foi produzido um vídeo que resume as ações desenvolvidas pelo Instituto. Esta CAA assistiu ao vídeo durante a reunião de acompanhamento e concluiu que o produto atendeu às expectativas, devendo agora ser utilizado para divulgação do projeto Mamirauá junto aos gestores do governo federal.

3.2. Recomendações ao MCT constantes do Relatório Semestral 2003:

- a) observar que a Lei nº. 9.637, de 15/05/98 – Lei das Organizações Sociais, em seu art. 12, parágrafo primeiro, assegura “(...) às Organizações Sociais os créditos previstos no orçamento e as respectivas liberações financeiras, de acordo com o cronograma de desembolso previsto no Contrato de Gestão”. Assim, faz-se imprescindível a liberação, até o final do exercício de 2003, do valor de R\$ 500 mil, ainda pendente, de forma a alcançar o montante de recursos previsto na LOA/2003 (R\$ 2.800 mil); **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA COM RESSALVAS.** Os recursos foram liberados no primeiro quadrimestre de 2004;

3.3. Recomendações ao IDSM constantes do Relatório Semestral 2003:

- a) Apresentar à CAA informações adicionais relativas ao Ecoturismo, dentre os quais: fluxo de caixa semestral e anual, forma de destinação do excedente social, informações sobre os visitantes (país de origem, formação acadêmica etc), ações voltadas à transferência e disseminação de conhecimento, entre outras informações que o IDSM julgar úteis para avaliação dos resultados pretendidos pelo Programa, em especial análise do equilíbrio econômico, financeiro e social ao longo do tempo. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA,** conforme dados apresentados nas páginas 45 a 50 do Relatório Semestral 2004. O IDSM deverá apresentar maiores detalhamentos sobre esse tema no Relatório Anual 2004, como observado na página 77 do relatório em análise.
- b) apresentar no próximo relatório, comparativo de meta padrão internacional (*benchmark*) para os indicadores passíveis de comparação com instituições similares ao IDSM. **RECOMENDAÇÃO**

NÃO ATENDIDA. O IDSM encontrou dificuldades em obter informações sobre instituições com atuação similar às suas, e produzir parâmetros comparáveis cientificamente.

- c) buscar nas próximas seleções, bolsistas que tenham titulação acadêmica preferencialmente em doutorado e mestrado, visando tornar o IDSM mais competitivo nos editais de concorrência para financiamento de projetos. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA COM RESSALVAS.** O IDSM argumentou que tem buscado seguir essa recomendação, contudo existem dificuldades para atrair pesquisadores com esses níveis devido às peculiaridades da região. O CAA entende que esta é uma recomendação permanente que deverá nortear toda a seleção de pessoal (pesquisadores ou bolsistas) do IDSM;
- d) avaliar a conveniência/pertinência de se avançar no programa de micro-crédito para propiciar o acesso dos produtores familiares a fontes de financiamentos governamentais. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** O Instituto tem buscado ampliar as fontes de financiamento governamentais para a população (AFEAM, do estado do Amazonas), conforme informações contidas à página 77 do Relatório Semestral 2004.

3.4. Recomendações ao MCT e ao IDSM constantes do Relatório Semestral 2003:

- a) proceder, em conjunto, à revisão e/ou à alteração das Metas e Indicadores, bem como seus pesos, para o próximo exercício de forma a torná-los mais realistas e desafiadores. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** Esta CAA e o IDSM se reuniram em junho de 2004 para proceder a pactuação de metas para o exercício de 2005.

4. AVALIAÇÃO DO CUMPRIMENTO DAS METAS

A avaliação foi realizada com base nas informações contidas no Relatório Semestral 2004, mais especificamente no item 2 – Realizações do Período

COMPARATIVO DAS METAS PROGRAMADAS E ATINGIDAS

1º semestre de 2004

Indicador	Peso	Meta	Realizado	Alcance de Metas
1	3	5	4	80.0%
2	3	2	1	50.0%

3	2	30	Em andamento	ND
4	2	96	58	60.4%
5	2	6.000	5.800	96.7%
6	3	40	76	190.0%
7	2	35	13	37.1%
8	3	300	150	50.0%
9	3	250	138	55.2%
10	3	210	260	123.8%
11	3	31	31	100.0%
12	3	72	72	100.0%
13	2	25	Informação Anual	ND
14	2	640	447	69.8%
15	2	10	2	20.0%
16	2	25	11	44.0%
17	3	40	43	107.5%
18	1	20	22	110.0%
19	1	30	48,6	162.0%
20	3	85	58	68.2%

Apresentam-se os comentários abaixo, relativos a cada um dos macroprocessos constantes do Relatório:

Macroprocesso 1 - Apoio à Regulamentação

Indicador 1 – Número de Associações Comunitárias Envolvidas em Gestão Participativa dos Recursos Naturais. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA.** O Programa de Organização Política e Socio-econômica (POPSE) atualmente faz o acompanhamento de 35 associações comunitárias nas reservas Mamirauá e Amanã. Entre essas, **quatro** já possuem capacidade de auto-gestão e outras se encontram em processo de organização sócio-política. Destaca-se que esse resultado tem sido obtido, apesar do falecimento de um líder comunitário, e a convalescença de um outro, em muito sensibilizando o

grupo e dificultando o melhor prosseguimento dos trabalhos no período em questão.

Macroprocesso 2 - Informação

Indicador 2 - Número de Eventos de Difusão Científica Promovidos pelo IDSM. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA**. Restam 50% para o segundo semestre do período. A CAA verificou que o IDSM elegeu dois eixos estratégicos de divulgação, quais sejam, pesquisa e monitoramento, estando bem enquadrados dentro da proposta institucional.

Indicador 3 – Atualização/Disponibilização do sítio dos Produtos Técnicos Científicos Publicados no Período. **META NÃO ALCANÇADA**, tendo em vista as dificuldades técnicas na configuração e arquitetura do sítio Mamirauá, bem como do tratamento dos dados para sua pesquisa *on line*. O IDSM prevê a sua operacionalização ainda no segundo semestre, já tendo, inclusive, criada a revista eletrônica “UACARI”, com os devidos registros institucionais, assim como as suas normas de publicação (anexo 4 do relatório).

Indicador 4 – Número de Programas de Rádio “Ligado no Mamirauá”. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA**, em processo de pleno cumprimento. A CAA destaca a parceria com pesquisadores do departamento de comunicação social da UFAM para a avaliação da pesquisa, que será realizada no segundo semestre, sobre o horário de transmissão do programa e reformulação do mesmo, visando envolver mais as comunidades locais e as áreas urbanas do entorno na formação de opiniões e troca de experiências sobre manejo participativo.

Indicador 5 – Número de Boletins “Macaqueiro” distribuídos. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA**. Destaca-se que está em fase de edição o número 20 do referido Informe, o que possibilitará a superação da meta.

Indicador 6 – Número de Eventos de Disseminação Realizados pelo IDSM. **META ALCANÇADA**, com superação em 90% das atividades. A CAA reconhece o empenho do Instituto nessa atividade, fundamental para transferência do conhecimento produzido pelos seus pesquisadores.

Indicador 7 – Número de Pesquisadores/Extensionistas do IDSM Participando na Qualidade de Conferencistas, em Eventos Promovidos por Outras Instituições para Divulgar os Produtos do IDSM. **META PARCIALMENTE ATINGIDA** (37%), com possibilidades de não cumprimento até o fim do ano, tendo em vista que essas participações dependem de convites de outras instituições.

Macroprocesso 3 - Desenvolvimento de Alternativas Econômicas com Uso Sustentado dos Recursos Naturais

Indicador 8 - Número de famílias beneficiadas com o Programa de Manejo da Pesca. **META PARCIALMENTE ATENDIDA**. Há, contudo, possibilidades factíveis de cumprimento em função da concentração das atividades pesqueiras no segundo semestre do período.

Quanto a esse indicador, a Comissão mostrou sua preocupação no que se refere ao incremento da produção esperada de pescados, particularmente do Pirarucu, que aumentaria, apenas na área do IDSM, 134% em relação ao ano de 2003. Esse fator, conjugado à relativa baixa do preço do Pirarucu no mercado, deve reduzir o lucro líquido por capital médio, com efeito direto na renda do produtor. Adicionalmente, a preocupação dos membros da CAA se estende aos estudos necessários para avaliação dos impactos na população de Pirarucus decorrente desta medida.

No caso de expansão para 170 toneladas de pirarucus, uma alternativa para atenuar os efeitos de eventual excesso de oferta, seria a ampliação do número de compradores. É positiva a iniciativa de realização de leilões de venda do produto. Contudo, o preço por quilograma poderia atingir valores superiores aos obtidos se para os leilões houvesse um convite ou chamamento de um número maior de ofertantes. Ademais, vale destacar que parte do pescado será comercializada a um preço abaixo do preço de mercado (R\$ 3,00/Kg), em uma atitude louvável para proporcionar à população do município de Tefé e arredores o acesso a esse produto.

Indicador 9 - Número de famílias beneficiadas com o Programa de Manejo Florestal Comunitário (PMFC). **META PARCIALMENTE ATINGIDA** (55%), devendo apresentar dificuldade de cumprimento até o final do ano em função do volume de água do rio no período da cheia não ter sido suficiente para que as comunidades extraíssem (corte e transporte) a madeira em suas áreas.

Indicador 10 - Número de famílias beneficiadas com as atividades do Programa de Agricultura Familiar - PAF. **META ATINGIDA** no primeiro semestre de 2004 (260 famílias beneficiadas). A Comissão ressalta que, mais uma vez, o processo de capacitação influenciou positivamente no atingimento antecipado e na superação dos resultados esperados.

Indicador 11 – Número de famílias beneficiadas com o Programa de Ecoturismo. **META ATINGIDA**. Os recursos do superávit social do Programa tem sido revertidos para as comunidades para fortalecer projetos comunitários e de infra-estrutura, e, ao mesmo tempo, tem sido realizado o provisionamento para manutenção e renovação do investimento físico do Centro de Ecoturismo.

Indicador 12 - Número de famílias beneficiadas com o Programa de Artesanato. **META ATINGIDA**. Estima-se que até o final do exercício outras famílias devam integrar-se à atividade artesanal, superando ainda mais a meta esperada para o exercício. A CAA destaca a melhoria da qualidade do artesanato, com novos desenhos e diversificação dos materiais utilizados, certamente em função do contínuo processo de capacitação (seis atividades no semestre).

Macroprocesso 4 - Promoção da Melhoria da Qualidade de Vida dos Moradores e Usuários

Indicador 13 - Índice de Mortalidade Infantil. Os dados para esse indicador só estarão disponibilizados no final do exercício.

Indicador 14 – Número de comunidades/famílias atendidas pelos programas de melhoria da qualidade de vida. **META PARCIALMENTE ATINGIDA** em 68%. Esse indicador inclui ações direcionadas à educação ambiental, saúde comunitária e tecnologias apropriadas. No semestre podem ser destacadas diferentes capacitações em parceria com as secretarias municipais (Tefé e Alvarães) e desenvolvimento do programa saúde da mulher, juntamente com o Ministério da Saúde. Ademais, podemos citar a implantação nas comunidades de sistemas de capacitação de água com uso de energia fotovoltaica.

Macroprocesso 5 - Pesquisas voltadas para a Conservação da Biodiversidade e Uso Sustentável dos Recursos Naturais

Indicador 15 – Número de artigos científicos, capítulos de livros e livros publicados. **META PARCIALMENTE ATINGIDA** em 20%. A CAA observou um decréscimo do número de publicações científicas desde o ano de 2001.

Indicador 16 – Número de produções: resumos apresentados em congressos, cartilhas, anais, relatórios técnicos, trabalhos de conclusão de cursos, teses e dissertações. **META PARCIALMENTE ATINGIDA** em 44%, devendo ser avaliada a incorporação dos trabalhos institucionais apresentados nos eventos de difusão científica do IDSM.

Indicador 17 – Número de pesquisas científicas implantadas/concluídas no ano dentre aquelas previstas na estratégia institucional de pesquisas. **META ATINGIDA**, tendo havido um incremento de 7,5% em relação ao pactuado.

Macroprocesso 6 - Desenvolvimento Institucional

Indicador 18 – Proporção de funcionários da área administrativa no total da equipe do IDSM (pessoal de apoio, bolsistas e funcionários). **META NÃO ATINGIDA**, tendo ficado 10% acima do seu limite, devido à nova infraestrutura da sede de Tefé, que requereu a contratação não prevista de pessoal para a área de serviços gerais.

Indicador 19 – Alavancagem de recursos do contrato de gestão. **META ATINGIDA**. O índice de alavancagem alcançou 48,6% contra a meta de 30%. Vale observar, que, devido ao ano fiscal das instituições privadas doadoras, em especial dos Estados Unidos, ser diferente do ano fiscal brasileiro, há uma concentração do repasse no segundo semestre, o que deverá ampliar o índice de alavancagem a ser apresentado no relatório anual para além do obtido até o momento.

Macroprocesso 7 - Proteção da Biodiversidade

Indicador 20 – Proporção dos programas de monitoramento implantados. **META PARCIALMENTE ATINGIDA** em 68%, com possibilidade de cumprimento no final do exercício. Uma avaliação do resultado do monitoramento virá com a realização do I Seminário de Monitoramento do IDSM.

5. RECOMENDAÇÕES

5.1. Ao IDSM

- a) A CAA analisou a evolução do número de publicações científicas, desde 2001, e evidenciou sua preocupação com a queda acentuada dessa produção. Recomenda-se que o IDSM envide esforços para materializar todas as ações e resultados de pesquisa em publicações, cumprindo, então, uma das suas principais missões institucionais; e
- b) seguir buscando nas próximas seleções bolsistas que tenham titulação acadêmica preferencialmente em doutorado e mestrado, visando a tornar o IDSM mais competitivo nos editais de concorrência para financiamento de projetos e à melhoria da produção científica institucional; e

6. SUGESTÕES

- a) apesar do IDSM não ter encontrado comparativo de meta-padrão internacional, esta CAA sugere que, ainda em 2004, o IDSM busque implantar pesquisa voltada para modelos comparativos do conjunto de atividades desenvolvidas pelo Instituto;
- b) tendo em vista a autorização do IBAMA para ampliação da captura de pescados para safra 2004/2005, a CAA sugere que sejam envidados esforços para diversificação dos compradores no processo de leilão a ser instaurado, mediante maior divulgação sobre a disponibilidade e qualidade do produto ofertado;
- c) sugere-se que o IDSM busque maior aproximação com instituições que possuam experiência e tradição em ações de promoção da utilização de várzeas (e.g. UFRA, Embrapa, IDAM, Emater-PA, INPA, UFAM), visando à identificação de conhecimentos, tecnologias e sistemas de produção, os quais possam ser introduzidos e adaptados às condições específicas da área de atuação do Instituto; e, por fim,
- d) para que a CAA tenha melhor visão do plano de ação da pesquisa promovida pelo Instituto, sugere-se que na próxima reunião seja realizada exposição sobre as estratégias, diretrizes e resultados do “Programa de Pesquisas do IDSM” idealizado em 2001, válido até 2005, e sua visão prospectiva para os cinco anos seguintes.

7. CONCLUSÃO

Após a análise do Relatório Semestral/2004 do IDSM, a CAA verificou que 16 das 20 metas estão sendo atingidas ou superadas e 4 encontram-se com desempenho insatisfatório (7, 9, 15 e 16) e merecem especial empenho do Instituto para o seu cumprimento.

A CAA destaca as práticas de inclusão social do IDSM, particularmente no que se refere ao comprometimento da população das Reservas Mamirauá e Amanã no manejo e na educação ambiental, na capacitação para o trabalho e na melhoria da qualidade de vida.

Enfim, o IDSM deve manter a integração entre a pesquisa, extensão e desenvolvimento, sendo este o grande desafio do modelo de uma reserva sustentável. Nesse sentido, há de se destacar a identificação do Instituto no contexto da produção científica e no fomento do conhecimento, o que reforça a diretriz do IDSM em continuamente buscar aperfeiçoar e ampliar o seu campo de pesquisa aplicada, em busca da melhoria sustentável da qualidade de vida da população adstrita.

Tefé, 22 de outubro de 2004.

Maria Cristina de Lima Perez Marçal
Coordenadora - MCT

Ana Maria Giuliatti
MCT/Especialista

Edson Barcelos
MCT/Especialista

Fabio Cidreira Cammarota
SEGES/MP

Lindemberg de Lima Bezerra
STN/MF